



Biroul permanent al Senatului
Bp 306 / 18.06.2013

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind
utilizarea monedei naționale**

Analizând **propunerea legislativă privind utilizarea monedei naționale**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B306 din 23.05.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea obligativității utilizării monedei naționale, ca unică monedă de plată a taxelor și serviciilor pe care statul român le percepe sau le oferă contribuabililor săi, inclusiv prin societățile comerciale în care statul român este acționar.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, Secretarul General al Senatului a transmis cu adresa B424 din 17.09.2009, Consiliului Legislativ o propunere având obiect de reglementare și conținut identice, avizată favorabil cu observații și propuneri prin Avizul nr.1129 din 5.10.2009 și care a fost **respinsă definitiv de către Camera Deputaților, ca for decizional** la data de 5.05.2010.

3. Referitor la soluția legislativă prin care se propune ca plata serviciilor și taxelor percepute sau oferite de stat să se efectueze numai cu monedă națională, excepție făcând prevederile art.9 din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm următoarele :

a) Cu privire la temeiul constituțional invocat în expunerea de motive, precizăm că în **art.137** alin.(2) din Constituția României, se

prevede că moneda națională este leul, iar subdiviziunea acestuia, banul, și nu în art.13 alin.(2), cum greșit s-a menționat.

b) Constatăm o neconcordanță între conținutul expunerii de motive prin care se solicită ca în „actele normative” să se menționeze ca modalitate de plată numai moneda națională și textul proiectului care face referire la folosirea monedei naționale pentru plata taxelor și serviciilor percepute sau oferite de statul român, direct sau prin intermediul societăților comerciale sau companiile naționale.

Pentru a se realiza concordanța între considerentele cuprinse în expunerea de motive și textul propus, sugerăm inițiatorilor completarea expunerii de motive prin menționarea, cu titlu de exemplu, a „actelor normative” avute în vedere, pentru determinarea corectă a obiectului prezentului proiect.

În același timp, având în vedere că expresia „taxe” este susceptibilă de mai multe interpretări, în sensul că poate fi vorba de taxe în înțelesul Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, sau de anumite tarife percepute de companiile naționale pentru serviciile oferite și pe care inițiatorii le denumesc tot „taxe”, sunt necesare unele lămuriri și precizări pentru evitarea unor confuzii.

c) În ceea ce privește textul propus, trebuie pornit de la principiul potrivit căruia orice schimburi de bunuri și oferire de servicii, atât naționale, cât și internaționale, implică și utilizarea instrumentelor monetare ca instrument de măsură a valorii serviciilor oferite.

În aceste condiții, leul rămâne moneda națională și singurul mijloc legal de plată, excepție făcând operațiunile valutare specificate în Regulamentul BNR nr.4/2005 privind regimul valutar, republicat.

Ca urmare, dacă se merge pe ideea că noțiunea de „taxe” se referă la cele menționate în Legea nr.571/2003, precizăm că, potrivit prevederilor art.9 din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, **impozitele și taxele se plătesc în moneda națională a României**, iar sumele exprimate într-o monedă străină se convertesc în moneda națională în situațiile expres prevăzute de acest articol.

Faptul că în diverse contracte aparținând unor companii naționale, contravaloarea tarifelor percepute sau a serviciilor oferite poate fi consemnată și în valută nu aduce atingere beneficiarului, suma respectivă putând fi convertită în lei la data efectuării plății. Trebuie avute în vedere însă și reglementările legale din domeniul respectiv cu privire la efectuarea operațiunilor de plată.

Pe cale de consecință, în condițiile în care Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cea care stabilește cadrul legal general pentru impozite și taxe ce constituie venit la stat se precizează că acestea sunt plătite numai în moneda națională, iar dispozițiile sale prevalează asupra oricăror prevederi din alte acte normative, iar Regulamentul BNR nr.4/2005 cuprinde nomenclatorul operațiunilor valutare și a celor care nu sunt de natura operațiunilor valutare, dând posibilitatea denominării acestora în moneda națională (leul) sau în valută, apreciem că prezentul proiect trebuie reformulat în mod corespunzător.

4. Sub rezerva celor menționate mai sus, formulăm unele observații cu privire la respectarea normelor de tehnică legislativă:

a) la **alin.(2)** al articolului unic, deoarece după adoptare, Legea nr.571/2003 a mai suferit intervenții legislative, pentru o informare corectă și completă, sintagma „prevăzute de art.9 alin. (3) din Codul Fiscal” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute la art.9 alin.(3) din **Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare**”.

b) la **alin.(3)** al articolului unic, având în vedere că prestarea unor servicii se efectuează, de regulă în baza unui contract semnat de părți și care în mod sigur cuprinde clauze referitoare la preț (care poate fi în lei sau în altă monedă) și modalitățile de plată a contravalorii serviciului, urmează a se analiza în ce măsură beneficiarul serviciului poate refuza plata, deși a semnat contractul cu un preț consemnat în valută. De regulă, contractele de acest gen cuprind o clauză distinctă privind convertirea în lei la nivelul scontului BNR din ziua efectuării plății.

Totodată, pentru rigoarea exprimării, propunem înlocuirea termenului „destinatarului” cu termenul „**beneficiarului**”, mai adecvată în context.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILESCU


București
Nr. 590 / 17.06.2013

Lege privind Codul fiscal

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 21 alin. (4) lit. f), art. 145 alin. (8) lit. a) și b));

- | | | | |
|-------------------|---|-----------------------------|---|
| 1 promulgată prin | D. nr. 888/2003
Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal | M. Of. nr. 927/23 dec. 2003 | |
| 2 rectificare | RECTIFICARE | M. Of. nr. 112/6 feb. 2004 | <i>rectifică art. 22 alin. 6, art. 24 alin. 2, art. 38 alin. 1, art. 46 alin. 1, art. 97 alin. 5, art. 135 alin. 3, art. 141 alin. 1, art. 202 alin. 1, art. 240 alin. 1, art. 258 alin. 2 și art. 294 alin. 7 și alin. 8</i> |
| 3 modificări prin | L. nr. 174/2004
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală | M. Of. nr. 465/25 mai 2004 | <i>abrogă art. 246</i> |
| 4 modificări prin | H.G. nr. 977/2004
Hotărâre pentru majorarea nivelului accizelor pentru unele produse | M. Of. nr. 570/29 iun. 2004 | <i>modifică nivelul accizelor armonizate prevăzute la art.176</i> |

100 modificări prin O.G. nr. 8/2013 M. Of. nr. 54/23 ian. 2013
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.
571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri
financiar-fiscale
aprobată cu modificări și L. nr. 168/2013 M. Of. nr. 310/29 mai 2013
completări prin

modifică art. 11 alin. (1), art. 12 lit. k), art. 19_1 alin. (1) lit. a), art. 19_3 lit. b) pct. 1, art. 20 lit. g), art. 21 alin. (4) lit. b), art. 24 alin. (3) lit. a), art. 24 alin. (10), art. 30 alin. (4), art. 41 lit. f), art. 43 alin. (1) lit. f), art. 55 alin. (2) lit. i) și j_1), art. 55 alin. (4) lit. g) și m), capitolul VII cu art. 71 - 74, art. 82 alin. (1), (3), (6) și (8), art. 83 alin. (1), art. 83 alin. (3) lit. g), art. 86 alin. (4), art. 112_1 lit. c), art. 112_2, art. 112_6, art. 112_8, art. 115 alin. (1) lit. k), art. 134_1 alin. (9), art. 137 alin. (1) lit. e), art. 137 alin. (3) lit. b), art. 139 alin. (2), art. 141 alin. (2) lit. e) partea introductivă, art. 143 alin. (1) lit. h) pct. 2, art. 148 alin. (1) lit. c), art. 148 alin. (2) lit. a), art. 150 alin. (6), art. 152 alin. (3), art. 153 alin. (1) partea introductivă, art. 153 alin. (9_1) lit. d), art. 155 alin. (34), art. 156_3 alin. (9) - (13), art. 209, art. 210 alin. (4), art. 211, art. 213, anexa nr. 1 de la titlul VII, art. 296_4 alin. (1) lit. m), art. 296_15 lit. g), art. 296_19 alin. (1_11) și (1_12), titlul cap. II, art. 296_21 alin. (1) lit. g) și h), art. 296_21 alin. (2), art. 296_22 alin. (3), (4) și (6), art. 296_23 alin. (1), art. 296_24 alin. (1), (2), (4), (5), (5_1) și (8), art. 296_25 alin. (1) - (4);
introduce lit. e) la art. 7 alin. (1) pct. 34, alin. (6) la art. 19, alin. (3) - (5) la art. 19_1, pct. 1_1 la art. 19_3 lit. b), lit. ș_5), lit. ș_6) și lit. u) la art. 21 alin. (4), alin. (1_1) la art. 23, lit. g) la art. 24 alin. (3), lit. h) la art. 24 alin. (4), alin. (11_1) și alin. (11_2) la art. 24, alin. (2_1) la art. 31, alin. (2_2) la art. 57, alin. (1_1.1) la art. 67, alin. (5) la art. 80, alin. (17) - (19) la art. 94, lit. c_1) la art. 116 alin. (2), art. 133_1, alin. (1_1) la art. 137, alin. (3) la art. 148, alin. (4_1) la art. 149, alin. (10_1), (11_1) și (12_1) la art. 156_3, alin. (8_1) la art. 158_2, lit. e) la art. 158_2 alin. (10), lit. d) și e) la art. 207, alin. (3) la art. 208, alin. (5) și (6) la art. 210, lit. n_1) la art. 221_3 alin. (2), alin. (1_13) la art. 296_19, alin. (4_1) la art. 296_22, alin. (4) la art. 296_23, alin. (9) la art. 296_24, alin. (2_1) la art. 296_25;
abrogă art. 12 lit. l), art. 42 lit. k), art. 112_1 lit. b), art. 115 alin. (1) lit. i), art. 116 alin. (2) lit. a), art. 149 alin. (4) lit. d) pct. 3;
înlocuiește anexele nr. 2 și 6 de la titlul VII

101 rectificare M. Of. nr. 77/6 feb. 2013
RECTIFICARE

rectifică art. 24 alin. (10), art. 143 alin. (1) lit. h) pct. 2

102 modificări prin L. nr. 90/2013 M. Of. nr. 197/8 apr. 2013
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 87/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal

aprobă O.U.G. nr. 87/2012

103 modificări prin	L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	<i>aprobă O.U.G. nr. 47/2012</i>
104 completat prin	L. nr. 127/2013 M. Of. nr. 246/29 apr. 2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative	<i>introduce alin. (3_1) la art. 283</i>
105 modificări prin	L. nr. 168/2013 M. Of. nr. 310/29 mai 2013 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	<i>aprobă O.G. nr. 8/2013 și modifică art. 8 alin. (7_1), art. 12 lit. k), art. 13 lit. b), art. 14 lit. b), art. 24 alin. (11_1), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (4), art. 55 alin. (2) lit. i), art. 55 alin. (4) lit. g), art. 71 alin. (1) partea introductivă și lit. b), art. 71 alin. (3), art. 72 alin. (1), art. 72 alin. (2), art. 73 alin. (3) și (4), art. 112_2 alin. (6) partea introductivă, art. 115 alin. (1) lit. c), e) și g), art. 115 alin. (1) lit. k), art. 115 alin. (2) lit. a), art. 116 alin. (2) lit. c_1), art. 160 alin. (6), art. 206_7 alin. (5) și (6), art. 206_10 alin. (2) și (4), anexa nr. 1 de la Titlul VII, art. 296_4 alin. (1) lit. m), art. 296_15 lit. g), art. 296_21 alin. (2); introduce lit. e_1) la art. 24 alin. (11), art. 29_1, lit. e) la art. 48 alin. (4), lit. i_1) la art. 55 alin. (2), lit. g_1) și g_2) la art. 55 alin. (4), alin. (6) la art. 55, alin. (3) și (4) la art. 72, alin. (5) la art. 73, lit. g) și h) la art. 78 alin. (1), lit. e) la art. 112_1, alin. (4_1) și (4_2) la art. 112_2, alin. (6_1) - (6_5) la art. 206_7, alin. (3_1) și (3_2) la art. 206_22, alin. (4_2) la art. 206_54, alin. (13_1) la art. 206_69, lit. y) la art. 221_3 alin. (2), lit. m_1) la art. 296_4 alin. (1), lit. g_1) și g_2) la art. 296_15; abrogă art. 21 alin. (3) lit. b), art. 48 alin. (5) lit. c), art. 56 alin. (7) lit. b)</i>

R. nr. 4/2005

M. Of. nr. 297/8 apr. 2005

Banca Națională a României

B.N.R.

Regulament privind regimul valutar

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 616/6 sep. 2007
Regulament privind regimul valutar

- 2 modificări prin R. nr. 6/2012 M. Of. nr. 341/19 mai 2012
Regulament privind modificarea și completarea
Regulamentului Băncii Naționale a României nr. 4/2005 privind
regimul valutar, precum și abrogarea Normei Băncii Naționale
a României nr. 4/2005 privind efectuarea operațiunilor de
schimb valutar